

# Предложение

**О совместном финансировании Минсельхозом РФ и Минэкономразвития РФ пилотных проектов создания агропромышленных парков в Республике Татарстан для развития переработки и реализации сельхозпродукции АПК**



**АИП**



*Пусть наше партнерство  
будет верным решением!*

**РЕШЕНИЕ-ВЕРНОЕ.РФ**

# Терминология: «Агропромышленный парк»

Дополнения  
в Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 56301-2014  
«Индустриальные парки. Требования»

в части требований к агропромышленным паркам

**Данная формулировка должна войти редакцией в действующий Национальный стандарт (ГОСТ) «Индустриальные парки. Требования»**

## Пункт 3.1

**Индустриальный (промышленный) парк:** Управляемый специализированной управляющей компанией комплекс объектов недвижимого имущества, состоящий из земельного участка (участков) с производственными, административными, складскими и иными зданиями, строениями и сооружениями, обеспеченный инженерной и транспортной инфраструктурой, необходимой для создания нового промышленного производства, а также обладающий необходимым правовым режимом для осуществления производственной деятельности.

**Агропромышленный парк – это индустриальный парк, предназначенный для размещения производства и переработки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также оказания услуг по обслуживанию сельскохозяйственного производства.**

4) в состав территории индустриального парка должны входить земельные участки, относящиеся к категории земель промышленности, и/или земель поселений, на которых допускается размещение промышленных объектов;

**в состав территории агропромышленного парка могут входить земельные участки, относящиеся к категории земель сельскохозяйственного назначения, и/или земель населенных пунктов, на которых допускается размещение объектов переработки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также оказания услуг по обслуживанию сельскохозяйственного производства.**

Агропромышленный парк – это индустриальный парк, предназначенный для размещения производства и переработки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также оказания услуг по обслуживанию сельскохозяйственного производства.

В состав территории агропромышленного парка могут входить земельные участки, относящиеся к категории земель сельскохозяйственного назначения, и/или земель населенных пунктов, на которых допускается размещение объектов переработки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также оказания услуг по обслуживанию сельскохозяйственного производства.

# «Агропромышленный парк»

Существующие на рынке решения позволяют организовывать Агропромпарки с масштабируемыми модульными производствами в павильонном исполнении под ключ.



Размещение представленных мини-заводов (перерабатывающих центров) возможно на согласованных для данных целей земельных участках с подведенными сетями электроснабжения, водоснабжения и системой отведения стоков.



Такие модульные объекты оснащены необходимыми внутренними коммуникациями, пригодны для размещения производств по переработке с/х продукции и соответствуют всем требованиям, установленным существующими НПА к производственным площадям подобного назначения.



# Предложения АИП

Участники АИП рассмотрели несколько подходов к определению агропромышленного парка и предварительно выработали основные положения, на основании которых Ассоциация **подготовит поправки и дополнения в действующий [Национальный стандарт ГОСТ Р 56301 – 2014 «Индустриальные парки. Требования»](#)**.

Основная суть предполагаемых изменений сводится к следующему:

- предусмотреть в ГОСТе **отдельный вид** индустриального (промышленного) парка – **агропромышленный парк**;
- основное отличие агропарка – это возможности включать в его границы **земли сельскохозяйственного назначения**;
- **цель создания агропромпарков** – создание инфраструктурных условий для переработки сельхозпродукции и размещения смежных производств, а также сервисных функций коллективного пользования для аграриев;

В данной конфигурации агропромышленные парки позволят создать дополнительный стабильный спрос на растениеводческую продукцию фермеров, обеспечить создание цепочек добавленной стоимости в аграрных регионах, сократить издержки и риски сельхозтоваропроизводителей на создание производств, а также станут инфраструктурной основой для импортозамещения в области глубокой переработки сельхозпродукции.

Предполагается, что **нормативное закрепление стандарта** откроет возможность для применения мер **государственной поддержки** к созданию **инфраструктуры агропромпарков**.

В частности, участниками совещания была поддержана **целесообразность прямого субсидирования инфраструктуры для агропромпарков** и сервисных центров коллективного пользования внутри них.

# Предложения компании «Верное решение»

## Внести в ППР 1065 и ППР 1119:

«Агропромышленный (Агроиндустриальный) парк» - совокупность объектов инфраструктуры, земельных участков, административных, производственных, складских и иных помещений, управляемых специализированной управляющей компанией, **предназначенных для первичной, вторичной, глубокой переработки сельскохозяйственной продукции**, логистики, дистрибуции сырья и готовой продукции, в котором ...

## ИЛИ

«Агропромышленный (Агроиндустриальный) парк» - совокупность ..., **предназначенных для первичной, вторичной, глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, логистики, дистрибуции сырья и готовой продукции**, обеспечивающих деятельность парка, предназначенная для осуществления производства субъектами малого и среднего предпринимательства и предоставления условий для их эффективной работы, управляемая единым оператором (управляющей компанией), в котором ...

## НУЖНА СОБСТВЕННАЯ ПРОГРАММА

финансирования инфраструктуры **МСХ РФ** (по аналогии с Приказом 167 МЭР РФ)  
Пересмотреть **нормативы** инвестиций, рабочих мест, выручки, доли заполнения в пересчете на 1 Га



## Регламентировать в ППР 1119 и 1065

понятие «**переработка сельхозпродукции**», так как некоторые отдельные операции (мойка, расфасовка продукции и т.п.) без изменения качественных характеристик продукции нецелесообразно считать переработкой.

## Внести в ГОСТ, ППР 1119, 1065, приказ 167 МЭР РФ:

«Агропромышленный (Агроиндустриальный) парк» (АПП) - совокупность объектов инфраструктуры ..., в котором **одновременно присутствуют:**

- Зона **переработки** (подработки) сельхозпродукции (первичной, вторичной, глубокой), фасовки (перетаривания), упаковки - в размере площадей не менее 10-20% от общей площади всех помещений АПП (**обязательно**);

И как минимум 1 из нижеперечисленных зон:

- Зона **хранения** (складирования) сырья или готовой (промежуточной) продукции (**обязательно**);
- Зона **дистрибуции** (отгрузки со складов, продажи с машин, транспортной логистики) - **обязательно**;
- Зона **убоя** сельскохозяйственной птицы или скота (*опционально*);

- Зона **выращивания** закрытого грунта (теплица, ферма грибоводства) или Зона **откорма** скота или птицы (ферма привязного, беспривязного, клеточного содержания) - «в размере не более 20-30% от общей площади помещений (земельного участка) АПП» **при условии переработки не менее 60% выращенной продукции на территории АПП** (*опционально*);

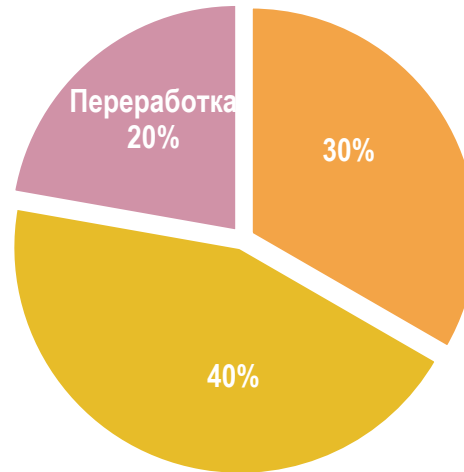
# Вариации долей площадей и стадий (цепочек создания стоимости)

## Агропромпарк на базе тепличного хозяйства (с переработкой, хранением, сбытом)



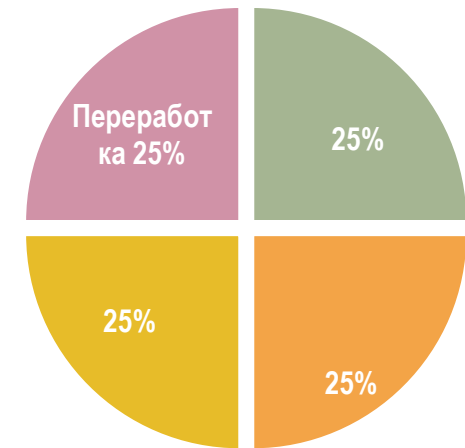
- Максимальная доля площадей (или помещений) выращивания (откорма) не более %
- Максимальная доля площадей (или помещений) дистрибуции (отгрузка со складов, продажа с машин и т.п.) не более %
- Максимальная доля площадей (или помещений) хранения (складирования) не более %
- Минимальная доля площадей (или помещений) переработки (первичной, вторичной, глубокой и т.п.) не менее %

## Агропромпарк (без выращивания, но с переработкой, хранением, сбытом с/х продукции)



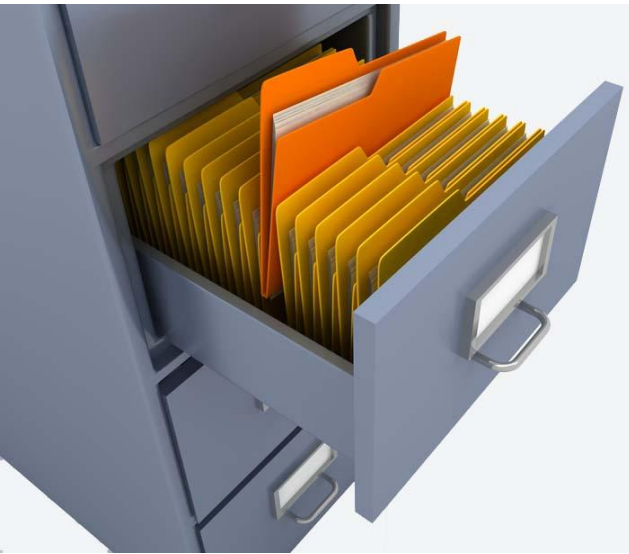
- Максимальная доля площадей (или помещений) выращивания (откорма) **ОТСУТСТВУЕТ**
- Максимальная доля площадей (или помещений) дистрибуции (отгрузка со складов, продажа с машин и т.п.)
- Максимальная доля площадей (или помещений) хранения (складирования)
- Минимальная доля площадей (или помещений) переработки (первичной, вторичной, глубокой и т.п.)

## Агропромпарк полноценный (с выращиванием, переработкой, хранением, сбытом)



- Максимальная доля площадей (или помещений) выращивания (откорма)
- Максимальная доля площадей (или помещений) дистрибуции (отгрузка со складов, продажа с машин и т.п.)
- Максимальная доля площадей (или помещений) хранения (складирования)
- Минимальная доля площадей (или помещений) переработки (первичной, вторичной, глубокой и т.п.)

# Общая проблематика. Программы поддержки.



Анализ действующих программ (подпрограмм) в задачи которых входит стимулирование и поддержка развития переработки сельхозпродукции, позволяет сделать следующие выводы



В составе мероприятий явным образом не сформулированы задачи, связанные с развитием переработки сельхозпродукции.



Индикаторы отражают в основном лишь планы по объемам произведенной продукции.



В числе индикаторов эффективности отсутствуют показатели количества созданных, модернизированных, реконструированных перерабатывающих производств, или отражающие объемы финансирования на перечисленные цели.



# Проблемы модели «Агропромышленный парк» и пути решения



## Состав территорий (площадей) классического Агропромпарка:

- Зона выращивания рядом
- Зона переработки
- Зона хранения
- Зона дистрибуции



Зона выращивания, хранения, дистрибуции, транспортной логистики значительно **превышает** размеры **зоны переработки (недофинансирование)** проектов



## Существующие ограничения программы поддержки Агропромпарков по линии Минэкономразвития РФ:

- Зона выращивания не является (!) производством;
- Зона переработки мала по размеру и не обеспечивает необходимые параметры парка (инвестиции резидентов, рабочие места, налоговые отчисления);
- Зоны логистики и дистрибуции не попадает под направления мер поддержки.



Ограничения программы поддержки Агропромпарков могут быть сняты в том числе путем инициирования по линии Министерства сельского хозяйства и продовольствия собственной программы по аналогии с МЭР РФ:

- Зона выращивания должна входить в территорию парка и считаться производством (могут быть предусмотрены особые для АПК критерии к инвестициям резидентов, рабочим местам, налоговым отчислениям);
- На зоны логистики и дистрибуции должны распространяться направления мер поддержки (это сбалансированный имущественный комплекс).



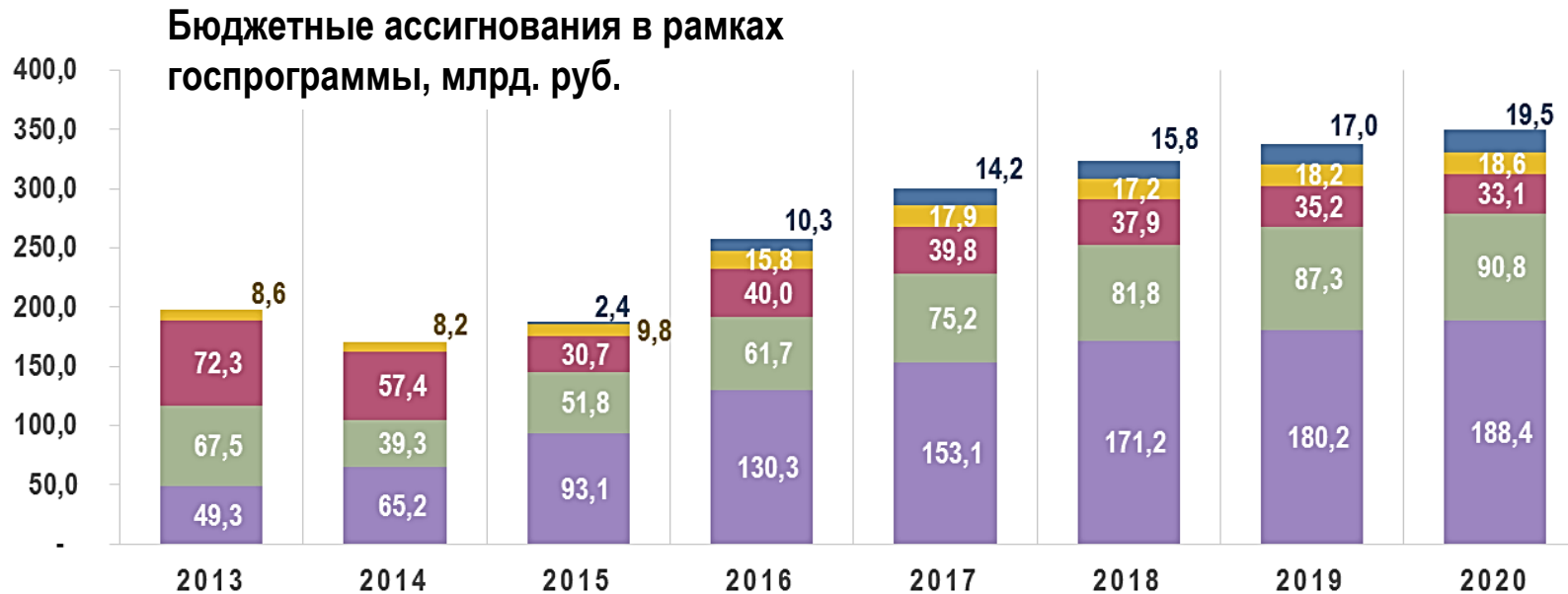


# Проблемы финансирования «Агропромышленный парк»



Исполняемая Министерством сельского хозяйства Российской Федерации Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы предусматривает бюджетные ассигнования по ряду подпрограмм.

Подпрограммы в составе госпрограммы:



- Подпрограммы, не связанные напрямую с переработкой с/х продукции
- Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства
- Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства
- Поддержка малых форм хозяйствования
- Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания



В составе госпрограммы имеется подпрограмма развития оптово-распределительных центров.



В составе госпрограммы отсутствуют подпрограммы развития агропромышленных парков.



# Проблемы финансирования «Агропромышленный парк»

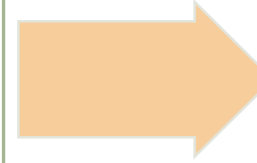


Бюджет поддержки МЭР РФ **частных** промышленных парков (ЧП):

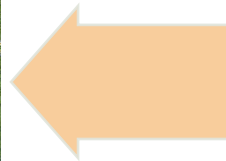
- Ежегодно **снижается** (16-14-12-9,6 млрд рублей на РФ в год)
- Бюджет на ЧПП «в одном кошельке» с другими конкурирующими мерами поддержки с **большей отдачей** налогами на 1 млн. субсидии (Лизинг грант, 50\50, субсидирование % ставки, ...)



Бюджет поддержки **муниципальных** (государственных) промышленных парков по линии Минэкономразвития РФ **не увеличивается** (1,5 млрд рублей на РФ в год);



Для финансирования пилотных АПП **достаточно наличия в бюджете РФ 200 млн рублей в 1 год, 1 - 2 млрд в течении 5-7 последующих лет;**  
Эти **средства есть в подпрограмме ОРЦ**, строительство ОРЦ идет с существенным **недовыполнением** (то есть будет **недоосвоение** заложенных в бюджете средств - см. след. слайд)



МЕРОПРИЯТИЯ

Государственная поддержка кредитования развития оптово-распределительных центров, производства и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания

Субсидирование части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства

Субсидии на возмещение процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие оптово-распределительных центров, производства и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания

Государственная поддержка строительства объектов оптово-распределительных центров, производства и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания

Субсидии на возмещение прямых понесенных затрат на создание объектов оптово-распределительных центров

ФИНАНСИРОВАНИЕ

ВСЕГО за 2015 – 2020 годы – **79,3** млрд. руб.

в том числе по годам:

2015 год – **2,4** млрд. руб.

2016 год – **10,3** млрд. руб.

2017 год – **14,2** млрд. руб.

2018 год – **15,8** млрд. руб.

2019 год – **17,0** млрд. руб.

2020 год – **19,5** млрд. руб.



Пусть наше партнерство  
будет верным решением!

РЕШЕНИЕ-ВЕРНОЕ.РФ



## РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Подпрограмма/ФЦП	Объемы бюджетных ассигнований по годам <sup>*</sup> , млрд. руб.								
	2013 год	2014 год	2015 год	2016 <sup>**</sup> год	2017 <sup>**</sup> год	2018 год	2019 год	2020 год	2013 – 2020 годы
<b>ВСЕГО ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ</b>	197,6	170,1	187,9	258,1	300,2	324,0	337,8	350,4	2 126,1
<i>в том числе</i>									
Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	67,5	39,3	51,8	61,7	75,2	81,8	87,3	90,8	555,4
Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	72,3	57,4	30,7	40,0	39,8	37,9	35,2	33,1	346,4
Развитие мясного скотоводства	4,9	6,7	6,9	9,3	10,8	11,6	12,6	13,6	76,5
Поддержка малых форм хозяйствования	8,6	8,2	9,8	15,8	17,9	17,2	18,2	18,6	114,3
Техническая и технологическая модернизация и инновационное развитие	5,3	1,9	3,1	4,1	4,2	4,3	4,3	4,4	31,6
Обеспечение реализации Государственной программы	21,4	37,4	24,0	25,5	29,8	29,4	30,2	31,2	229,0
ФЦП "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года"	9,0 <sup>***</sup>	11,3	14,0	16,1	20,3	23,1	25,9	28,9	148,6
ФЦП "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы"	6,6 <sup>***</sup>	7,9	8,6	10,0	12,6	14,5	14,1	14,4	88,5
Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства	-	-	5,0	7,0	7,7	7,8	7,7	7,8	43,0
Развитие молочного скотоводства	-	-	24,2	34,3	42,3	45,4	49,3	51,8	247,4
Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства	-	-	7,2	12,7	14,2	14,2	14,4	14,6	77,3
Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания	-	-	2,4	10,3	14,2	15,8	17,0	19,5	79,3
Развитие финансово-кредитной системы АПК	2,0	-	-	11,2	11,3	20,9	21,6	21,7	88,7

<sup>\*</sup> – новые подпрограммы выделены зеленым маркером

<sup>\*\*</sup> – в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года»

<sup>\*\*\*</sup> – в рамках ФЦП «Плодородие до 2013 года»



Пусть наше партнерство  
будет верным решением!

**РЕШЕНИЕ-ВЕРНОЕ.РФ**



# В РФ планируется реализовать 50 объектов хранения, переработки и распределения с/х продукции с 2016 по 2021 гг.

- Первая очередь реализации проекта включает в себя 14 объектов в ЦФО. Срок реализации: 2016 – 2018 гг.
- Вторая очередь реализации проекта включает в себя 36 объектов в РФ. Срок реализации: 2020 – 2022гг.

**14 объектов** 1 очередь (2017 – 2019 гг.)

**36 объектов** 2 очередь (2020 – 2022 гг.)



# Выводы

«Агропромышленный парк» (АПП) – должен быть реализован как **совместный проект 2 - 3 министерств** - нужно заинтересовать всех участников:

## МСХ РФ

- Зона ответственности МСХ РФ – финансирование проектов выращивания (откорма) и создания **инфраструктуры** парка
- Интересы МСХ РФ – такие КПЭ, как: урожайность, надои, валовый сбор в ц/Га

## МЭР РФ

- Зона ответственности МЭР РФ – создание **инфраструктуры** парка для МСБ
- Интересы МЭР РФ - такие КПЭ, как: новые инвестиции, рабочие места, оборот как доля ВРП, налоговые поступления

## МПТ РФ

- Зона ответственности МПТ РФ – финансирование проектов промышленного (кроме пищевого?) производства и создания **инфраструктуры**
- Интересы МПТ РФ - такие КПЭ, как производительность труда

**ВАЖНО!** При создании АПП должны быть учтены:

- Отраслевая (сырьевая, производственная, сбытовая) специализация района, региона
- Кооперационные цепочки (возможные)
- Логистический фактор
- Трудовой фактор



**ВАЖНО!** Сбалансированный АПП:

- Имеет **свою зону выращивания** (для **гарантированного** обеспечения сырьем)
- **Зона убоя скота или птицы**, располагающаяся **рядом с парком** (учитывая его СЗЗ) – снижает логистические издержки продукции
- **Хранение и дистрибуция** - неотъемлемые части создания добавочной стоимости (могут рассматриваться как отдельный бизнес)

«Агропромышленный (Агроиндустриальный) парк» (АПП) – совместный проект, создаваемый за счет **дополняющего** (НЕ перекрестного, БЕЗ дублирования) **финансирования** по линии 3-х министерств (целевое финансирование, субсидии)

Это позволит обеспечить **мультипликативный эффект**:

- раньше хозяйство (стадия выращивания), получив субсидию только от МСХ региона, должно было обеспечить сбыт продукции (что не всегда получается, а если получается то часто в убыток),
- в данной схеме субсидируется **вся цепочка производства и переработки**.
- при получении такой субсидии увеличивается глубина переработки продукции и её добавленная стоимость

**ВАЖНО!** В АПП **одновременно** присутствуют **все** (или большинство) стадий создания стоимости:

- Зона **выращивания** (откорма)
- Зона **хранения сырья** (опция)
- Зона **убойных (птица, КРС) цехов** (опция)
- Зона **переработки (подработки)** сельхозпродукции (первичной, вторичной, глубокой)
- Зона **фасовки** (перетаривания, упаковки), **складирования** (хранения)
- Зона **дистрибуции** (отгрузки со складов, продажи с машин, транспортной логистики)

Еще раз благодарим  
за внимание !

Готовы ответить  
на ваши вопросы



*Пусть наше партнерство  
будет верным решением!*

**РЕШЕНИЕ-ВЕРНОЕ.РФ**



**Консалтинговая компания «Верное решение»**

Директор: Маслехин Сергей Владимирович

Адрес: г. Казань, ул. Островского, 79 , офис 212

Тел. +7 (843) 278-18-00

+7(843) 278-19-00

E-mail: [vr\\_cons@mail.ru](mailto:vr_cons@mail.ru)